Elektronicznie podpisany przez:
Marlena Marta Stachurska-Janczyło
dnia 1 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-115/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 1 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kleszczele na lata 2026-2029

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 7),art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 1483) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło - przewodnicząca

Beata Chmielewska - członek

Agnieszka Gerasimiuk - członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kleszczele na lata 2026-2029, z uwagą przedstawioną w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kleszczele na lata 2026-2029, zawartym w zarządzeniu Nr 103/2025 Burmistrza Kleszczel z dnia 14 listopada 2025 r. (data wpływu do RIO: 14.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Kleszczele na 2025 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 104/2025 z dnia 14 listopada 2025 r.

Skład Orzekający, po przeprowadzeniu analizy powyższych dokumentów stwierdził, iż zachowano wymogi okresowe wynikające z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 1483). Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kleszczele spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 83).

Wartości przyjęte dla roku 2026 znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu Gminy Kleszczele na 2025 rok i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu jak i wielkości przychodów i rozchodów.

Podstawowe wielkości projektowanego budżetu Gminy Kleszczele na 2026 rok kształtują się w następujący sposób:

- dochody ogółem 20 174 431 zł, w tym: bieżące 13 746 198 zł, majątkowe 6 428 233 zł;

- wydatki ogółem 21 145 580 zł, w tym: bieżące 14 307 499 zł, majątkowe 6 838 081 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją deficyt budżetu wyniesie 971 149 zł. Zgodnie z § 5 uchwały ma on zostać pokryty przychodami pochodzącymi z:

— wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 402 709,75 zł;

— z nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 568 439,25 zł.

Łączna planowana w projekcie budżetu na 2026 rok kwota przychodów wynosi 1 133 429 zł. Rozchody zaplanowano w wysokości 162 280 zł (pokrycie nadwyżką z lat ubiegłych). Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż Gmina będzie w posiadaniu przychodów wewnętrznych w wysokości niezbędnej do zaangażowania w budżecie 2026 roku. Skład Orzekający zauważa jednak, że do pokrycia ujemnego wyniku finansowego wykonania roku 2025 ujęto wolne środki w wysokości 418 180 zł, czyli w pełnej posiadanej wysokości. Zatem ujęcie tego typu przychodu w projekcie budżetu na 2026 rok nie powinno mieć miejsca (Gmina jest w posiadaniu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, która mogłaby zostać przeznaczona w wyższej wysokości w celu pokrycia deficytu projektowanego budżetu.

Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się tzw. deficytem operacyjnym (ujemną różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości (-)561 301 zł. Uwzględniając fakt, iż Gmina posiada przychody wewnętrzne w kwocie przewyższającej ujemne saldo operacyjne, Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, został spełniony. Może mieć to jednak negatywny wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W odniesieniu do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający zauważa, co następuje. Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kleszczele wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2028 roku. Najwyższa jego wartość przypada na rok 2026 i wynosi 240 429,75 zł Zgodnie z założeniami przedstawionymi w przedłożonym projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gmina Kleszczele w całym okresie, na jaki sporządzono WPF na spłatę zaciągniętych zobowiązań planuje przeznaczyć posiadane przychody wewnętrzne. We wszystkich latach spłaty zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 1,55 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 13,38 %. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego projektowany rok budżetowy wyniesie 13,38 %. W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem wyniesie 9,67 % w 2027 roku i 8,74 % w roku 2028.

Skład Orzekający na marginesie wskazuje, iż w wykonaniu roku 2025 (kol. 4.2) nie ujęto wszystkich posiadanych przez gminę środków wewnętrznych, tj. nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło