Elektronicznie podpisany przez:
Marlena Marta Stachurska-Janczyło
dnia 2 grudnia 2025 r.

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-120/2025**
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**
z dnia 2 grudnia 2025 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2026-2038 wraz z prognozą kwoty długu i spłaty zobowiązań na lata 2026-2038**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 1483) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło - przewodnicząca

Beata Chmielewska - członek

Agnieszka Gerasimiuk - członek

**opiniuje pozytywnie**

**projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2026-2038 wraz z prognozą kwoty długu i spłaty zobowiązań na lata 2026-2038, z uwagą przedstawioną w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2026-2038 wraz z prognozą kwoty długu i spłaty zobowiązań na lata 2026-2038, zawartym w zarządzeniu Nr 74/25 Wójta Gminy Zbójna z dnia 14 listopada 2025 r. (data wpływu do RIO: 17.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu gminy Zbójna na 2025 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 75/24 z dnia 14 listopada 2025 r.

Skład Orzekający, po przeprowadzeniu analizy powyższych dokumentów stwierdził, iż zachowano wymogi okresowe wynikające z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 1483). Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 83).

Wartości przyjęte dla roku 2026 znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu gminy Zbójna na 2026 rok i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu jak i wielkości przychodów i rozchodów.

Podstawowe wielkości projektowanego budżetu gminy Zbójna na 2026 rok kształtują się w następujący sposób:

- dochody ogółem 36 094 815 zł, w tym: bieżące 33 878 527 zł, majątkowe 2 216 288 zł;

- wydatki ogółem 38 642 815 zł, w tym: bieżące 28 348 527 zł, majątkowe 10 294 288 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją deficyt budżetu wyniesie 2 548 000 zł. Zgodnie z § 6 uchwały ma on zostać pokryty przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów.

Łączna planowana w projekcie budżetu na 2026 rok kwota przychodów wynosi 3 000 000 zł. Rozchody zaplanowano w wysokości 452 000 zł (pokrycie planowanym do zaciągnięcia kredytem długoterminowym).

W projektowanym budżecie 2026 roku wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 5 530 000 zł, wypełniającą dyspozycję wynikającą z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, natomiast w pozostałym okresie, tj. 2027 – 2038 będzie wynosił 5 695 899 zł w roku 2027 i 5 831 882 zł (rok 2028). W pozostałych latach wartości te prognozuje się na stałym poziomie 5 726 819 zł.

Powyższa wielkość wynikająca z danych historycznych za okres 2019 – 2025 wynosiła odpowiednio:

- *wykonanie 2019* *1 973 551,32 zł;*
- *wykonanie 2020* *1 871 967,84 zł;*
- *wykonanie 2021* *2 199 176,81 zł;*
- *wykonanie 2022* *4 098 816,19 zł.*
- *wykonanie 2023* *2 290 152,26 zł.*
- *wykonanie 2024* *1 931 704,48 zł;*
- *przewidywane wykonanie 2025* *2 164 163 zł;*

*(plan III kw. 2025 572 349 zł).*

Średnia arytmetyczna dodatniego salda operacyjnego z tego była znacznie niższa, jednak Skład Orzekający wziął pod uwagę informację znajdującą się na stronie Ministerstwa Finansów o kwotach dochodów jednostek samorządu terytorialnego na 2026 rok, na podstawie której ocenił, iż wprowadzone dane znajdują uzasadnienie.

W odniesieniu do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający zauważa, co następuje. Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2038 roku. Najwyższa jego wartość wystąpi w roku 2026 i wyniesie 5 931 571,50 zł, co stanowi 16,43 % dochodów ogółem (17,51 % dochodów bieżących). W kolejnych latach będzie sukcesywnie spadać, ponieważ zgodnie z założeniami przedstawionymi w przedłożonym projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Zbójna mają być osiągane dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w tych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego długu. We wszystkich latach spłaty zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 3,13 % przy maksymalnym

dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 14,36 %. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego projektowany rok budżetowy wyniesie 15,32 %. W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się pomiędzy 12,74 % w 2027 roku a 17,28 % w roku 2037.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skład Orzekający ponadto zauważa, iż w Tabeli WPF zawartej załączniku Nr 1 do projektu uchwały, w roku 2026, w kol.: 2.1.1, 9.3.1.1 i 10.2 wykazano kwoty niezgodne z projektowanymi na ten cel w budżecie.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło