Elektronicznie podpisany przez:
Ewa Lotko
dnia 15 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-122/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 15 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Łomżyńskiego na lata 2026-2032 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2027-2032

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Ewa Lotko - przewodnicząca

Paweł Gałko - członek

Marcin Tyniewicki - członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Łomżyńskiego na lata 2026-2032 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2027-2032, przekazując jednocześnie uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Łomżyńskiego na lata 2026-2032 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2027-2032, przedłożony uchwałą Nr 46/226/2025 Zarządu Powiatu Łomżyńskiego z dnia 17 listopada 2025 r. (wpłynęła RIO: 17.11.2025 r.). Pod uwagę został również wzięty projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Łomżyńskiego na 2026 rok, zawarty w uchwale Nr 46/227/2025 z dnia 17 listopada 2025 r.

Opiniowany projekt spełnia wymagania określone przepisami art. 226-229 ustawy o finansach publicznych *(powoływana dalej także jako u.f.p.)*. Wielkości w nim zawarte są zgodne z projektem uchwały budżetowej powiatu łomżyńskiego na 2026 r. (poza wydatkami ujętymi w kolumnie 2.1.2. o czym w dalszej części opinii) oraz spełniają warunek realistyczności wynikający z art. 226 ust. 1 u.f.p.

W pierwszych dwóch latach obowiązywania projektowanej Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Łomżyńskiego, tj. w latach 2026 i 2027 jednostka planuje występowanie ujemnych sald pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków w rocznych budżetach. W roku 2026 ujemne saldo spłacone zostanie w całości posiadanymi przez Powiat przychodami wewnętrznymi, natomiast w 2027 r. jednostka planuje sfinansować deficyt budżetu przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych oraz zaciągniętego zobowiązania dłużnego. Spowoduje to, że w roku 2027 wystąpi zadłużenie w kwocie 3.500.000,00 zł, co będzie stanowić 5,85% planowanych dochodów ogółem, a w odniesieniu do planowanych dochodów bieżących – 6,20%. W horyzoncie

wieloletniej prognozy finansowej jednostka nie planuje zaciągać nowych zobowiązań dłużnych i jednocześnie przewiduje od roku 2028 występowanie nadwyżek pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków, które zostaną przeznaczone na spłatę istniejącego zadłużenia. Skutkiem czego ogólna wartość długu będzie systematycznie spadać i jego całkowita spłata nastąpi w 2032 r.

Z formalnego punktu widzenia ujęta w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Łomżyńskiego na lata 2026-2032 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2027-2032 wysokość spłat zadłużenia wraz z kosztami ich obsługi w całym prognozowanym okresie nie spowoduje przekroczenia dopuszczalnego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zadłużenia, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Zasadniczo margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem w latach 2027-2032 będzie kształtował się w przedziale od 8,85% do 25,02%. Wpływ na takie kształtowanie się wspomnianej relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. w latach 2027-2032 będą miały przede wszystkim nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi.

W całym okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań mają wystąpić wyłącznie nadwyżki operacyjne (dodatnie salda). W latach 2026 i 2027 dodatnie salda operacyjną wyniosą odpowiednio 5.167.354,70 zł i 5.322.375,00 zł. Od roku 2028 nastąpi ich systematyczny spadek z kwoty 4.864.430,00 zł w 2028 r. do poziomu 2.881.060,00 zł (średniorocznie wynosząc 3.369.663 zł). W aspekcie realistyczności planowanych nadwyżek operacyjnych stwierdzić należy, że w latach poprzednich jednostce udawało się je osiągać, i to na znacznie wyższych poziomach. Świadczą o tym następujące dane: w roku 2019: 5.438.060,17 zł; w roku 2020: 4.808.855,38 zł; w roku 2021: 10.046.788,53 zł; w roku 2022: 12.169.428,09 zł; w roku 2023: 11.314.385,40 zł; w roku 2024: 6.369.956,37 zł; w roku 2025: 14.098.733,74 zł (planowane wykonanie). Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż prognozy podstawowych wielkości, w tym poziom dochodów bieżących, wydatków bieżących, budżetów ujętych w okresie objętym Prognozy są ustalone na poziomie ostrożnościowym i możliwym do osiągnięcia, a tym samym nie budzą zastrzeżeń Składu Orzekającego.

W kontekście formalnoprawnej poprawności Wieloletniej Prognozy Finansowej Skład Orzekający formułuje uwagę co do niezgodność Prognozy z projektem budżetu w zakresie wydatków związanych z planowanym udzieleniem poręczenia kredytu w kwocie 250.000,00 zł dla Muzeum Przyrody Dwór Lutosławskich w Drozdowie. W załączniku do projektu uchwały budżetowej określającym plan wydatków środki te zostały zaplanowane w rozdz. 75704 §803. Z kolei zgodnie z załącznikiem nr 1 do Wieloletniej Prognozy Finansowej kwota ta wykazana została w wierszu „2027” w kolumnie 2.1.2. W związku z powyższym, Skład Orzekający nie wie jaka jest intencja jednostki co roku, w którym ma być udzielone poręczenie. Jeżeli poręczenie ma być udzielone zgodnie z postanowieniami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej, tj. w 2026 r., wówczas należy dokonać naprawy Prognozy we wskazanym zakresie.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewa Lotko