Elektronicznie podpisany przez:
Marlena Marta Stachurska-Janczyło
dnia 11 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-141/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 11 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2026-2038

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz.7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 1483) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło - przewodnicząca

Beata Chmielewska - członek

Agnieszka Gerasimiuk - członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2026-2038, z zastrzeżeniem i uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2026-2038, zawartym w zarządzeniu Nr 0050.1.90.2025 Burmistrza Supraśla z dnia 14 listopada 2025 r. (data wpływu do RIO: 17.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Supraśl na 2026 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 0050.1.91.2025 z dnia 14 listopada 2025 r.

Skład Orzekający, po przeprowadzeniu analizy powyższych dokumentów stwierdził, iż zachowano wymogi okresowe wynikające z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 1483). Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Turośń Kościelna spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 83).

Wartości przyjęte dla roku 2026 znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu Gminy Supraśl na 2026 rok i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu jak i wielkości przychodów i rozchodów.

Podstawowe wielkości projektowanego budżetu Gminy Supraśl na 2026 rok kształtują się w następujący sposób:

- dochody ogółem 70 391 781 zł, tym: bieżące 54 170 239 zł, majątkowe 16 221 542 zł;

- wydatki ogółem 77 800 866 zł, w tym: bieżące 50 221 905 zł, majątkowe 27 578 961 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją budżetu deficyt wyniesie 7 409 085 zł. Zgodnie z § 3 uchwały ma on zostać pokryty przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów oraz wolnych środków.

Powyższe źródła są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483).

Łączna planowana w projekcie budżetu na 2026 rok kwota przychodów wynosi 7 709 085 zł. Łączna planowana kwota rozchodów to 300 000 zł. Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż Gmina będzie w posiadaniu przychodów wewnętrznych w wysokości niezbędnej do zaangażowania w budżecie 2026 roku. **Warunkiem jest jednak wykonanie roku 2025 z wynikiem finansowym w stanie niepogorszonym do przewidywanego.**

W projektowanym budżecie 2026 roku wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 3 948 334 zł, wypełniającą dyspozycję wynikającą z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W kolejnych latach również zakładane są nadwyżki operacyjne kształtujące się w przedziale od 3 517 431 zł (w 2029 roku) do 5 042 606 zł (w roku 2038). **Skład Orzekający wziął pod uwagę przewidywane wykonanie roku 2025 w kontekście realizacji sekcji bieżącej budżetu, które wykazano z deficytem w wysokości 4 935 939 zł, i na podstawie tego stwierdza, iż projekcje nadwyżek określonych w ww. kwotach są obciążone dużym ryzykiem braku ich realizacji.**

W odniesieniu do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający zauważa, co następuje. Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2038 roku. Najwyższa jego wartość wystąpi w roku 2026 i wyniesie 15 300 000 zł, co stanowi 21,74 % dochodów ogółem (28,24 % dochodów bieżących). W kolejnych latach będzie sukcesywnie spadać, ponieważ zgodnie z założeniami przedstawionymi w przedłożonym projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Supraśl mają być osiągane dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w tych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego długu. We wszystkich latach spłaty zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w

poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 1,84 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 18,43 %. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego projektowany rok budżetowy wyniesie 17,86 %. W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się pomiędzy **0,96 % w roku 2037** a 12,56 % w roku 2027.

Skład Orzekający wziął pod uwagę wysokości projektowanych nadwyżek operacyjnych, jak również długi okres spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i stwierdza, iż konieczne jest zachowanie dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym spłatą tytułów dłużnych. Niezrealizowanie w założonych wysokościach wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań (m.in. nadwyżki operacyjnej) może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych.

W odniesieniu do formalnej i merytorycznej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. Występuje niezgodność pomiędzy projektowaną wieloletnią prognozą finansową a projektem budżetu w zakresie kolumn: 1.1.5.1 i 9.3 (wiersz 2026).

2. W wykazie przedsięwzięć zawartym w załączniku Nr 2 do projektu uchwały występują niezgodności w zakresie kolumny „limit 2026”, w przedsięwzięciach ujętych w poz. 1.1.2.2, 1.1.2.3, 1.1.2.6 i 1.3.2.7 z planem wydatków na 2026 rok.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło