Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Gerasimiuk
dnia 2 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-134/2025

z dnia 2 grudnia 2025 r.

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowy Dwór na lata 2026-2037

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art.230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych(tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wsprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk - przewodnicząca

Paweł Gałko - członek

Marlena Stachurska-Janczyło - członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowy Dwór na lata 2026-2037, przekazując uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowy Dwór na lata 2026-2037, zawartym w zarządzeniu Nr 64/25 Wójta Nowego Dworu z dnia 14 listopada 2025 r., z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Nowy Dwór na 2026 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 63/25 z dnia 14 listopada 2025 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowy Dwór na lata 2026-2037 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83). Przyjęte dla roku 2026 ogólne wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne.

Projekt budżetu przewiduje budżet zrównoważony, w którym dochody ogółem wynoszą 22.426.512 zł (w tym dochody bieżące: 16.748.980 zł; dochody majątkowe: 5.677.532 zł) oraz

wydatki ogółem w kwocie 22.426.512 zł (w tym wydatki bieżące: 15.819.586 zł; wydatki majątkowe: 6.606.926 zł).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowy Dwór wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2037 roku. W latach 2027-2037 Gmina konstruuje budżety nadwyżkowe, które w pełni zabezpieczą spłaty przypadających w tych latach rozchodów. Najwyższy stan zadłużenia wystąpi na koniec 2026 roku i wyniesie 3.630.000 zł, co w stosunku do dochodów ogółem stanowi 16,19%. We wszystkich latach spłaty zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 4,84 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 17,44 %. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego projektowany rok budżetowy wyniesie 17,94 %.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2026 zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w kwocie 929.394 zł, co pozostaje w zgodzie z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowane nadwyżki operacyjne w latach następnych zaprojektowano pomiędzy 1.181.968 zł (w 2027 r.) a 1.475.413 zł (w 2037 r.).

Nadwyżka operacyjna wykonana w ciągu siedmiu ostatnich lat wynosiła:

- *wykonanie 2019* *572.591,93 zł;*
- *wykonanie 2020* *1.451.211,70 zł;*
- *wykonanie 2021* *1.140.211,97 zł;*
- *wykonanie 2022* *3.214.471,98 zł;*
- *wykonanie 2023* *1.360.463,47 zł;*
- *wykonanie 2024* *740.288,67 zł;*
- przewidywane *wykonanie 2025* *2.038.759,00 zł.*

Projektowane dodatnie salda operacyjne w latach 2027-2037, w kontekście wartości wynikających z danych historycznych, przyjmuje się realnie. Średnia nadwyżka operacyjna z ostatnich siedmiu lat wyniosła 1.502.571,25 zł. Skład Orzekający podkreśla, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Ze względu na zaprognozowany do 2037 roku okres spłaty zobowiązań oraz na identyfikowane ryzyko zmienności wartości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z bieżącą i prognozowaną sytuacją gospodarczą, Skład Orzekający zaleca bieżące monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, w celu zachowania właściwych relacji umożliwiających sfinansowanie zaplanowanego deficytu oraz obsługę długu publicznego.

Ponadto w odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający zauważa, iż:

- w załączniku przedsięwzięć w poz. 1.3.1.1 jako jednostkę odpowiedzialną/koordynującą wskazano Nowy Dwór, choć należało wskazać Urząd Gminy Nowy Dwór lub inną jednostkę organizacyjną;

- w kol. 9.2, 9.2 .1 i 9.2.1.1 błędnie wskazano środki w kwocie 519.787 zł, co jest skutkiem błędu w klasyfikacji dochodów budżetu zastosowanej w dz. 921 rozdz.92120 par. 6098.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Gerasimiuk