Elektronicznie podpisany przez:
Beata Maria Chmielewska
dnia 12 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-142/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 12 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Milejczyce na lata 2026–2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026–2034

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska – przewodnicząca

Agnieszka Gerasimiuk – członek

Marlena Stachurska–Janczyło – członek

opiniuje pozytywnie

projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Milejczyce na lata 2026–2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026–2034, wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Milejczyce na lata 2026–2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026–2034 zawartym w Zarządzeniu Nr 44/2025 Wójta Gminy Milejczyce z dnia 14 listopada 2025 roku (data wpływu do RIO: 17.11.2025 rok), projektu budżetu Gminy Milejczyce na 2026 rok, przyjętego Zarządzeniem Nr 45/2025 Wójta Gminy Milejczyce z dnia 14 listopada 2025 roku (data wpływu do RIO: 17.11.2025 rok).

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Milejczyce na lata 2026–2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026–2034 spełnia, co do zasady, wymagania formalne w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z przepisów art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Na 2026 rok gmina zaplanowała dochody ogółem w wysokości 18 000 000,00 zł (w tym: bieżące – 11 651 171,00 zł, majątkowe – 6 348 829,00 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 19 220 000,00 zł (w tym: bieżące – 11 767 526,00 zł, majątkowe – 7 452 474,00 zł). Deficyt budżetu w wysokości 1 220 000,00 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z: zaciąganych pożyczek w kwocie 837 235,00 zł oraz przychodami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków w kwocie 382 765,00 zł.

Przychody zaprojektowano w łącznej wysokości 1 450 000,00 zł. Rozchody zaplanowane w kwocie 230 000,00 zł zostaną przeznaczone na spłatę zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich.

Odnośnie przyjętej w prognozie wartości przychodów wewnętrznych Skład Orzekający, w ślad za opinią o projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok (wyrażoną w uchwale Nr RIO.II–00310–142/25 Składu Orzekającego z dnia 12 grudnia 2025 roku) zwraca uwagę, że przy ocenie sposobu sfinansowania deficytu budżetu przychodami wewnętrznymi w 2026 roku przyjął założenie, że wykonanie budżetu w roku 2025 nastąpi na poziomie zbliżonym do przewidywanego.

Według założeń przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gmina Milejczyce zamierza spłacać zaciągnięte w latach wcześniejszych, jak również planowane do zaciągnięcia w 2026 roku zobowiązania dłużne do końca 2034 roku. Kwota długu na koniec 2026 roku wyniesie 3 977 235,00 zł. Od 2027 roku jednostka nie planuje zaciągania nowych zobowiązań, a dodatnie wyniki budżetów w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości w zakresie dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2026 roku i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zachowanie powyższej relacji oparte jest przede wszystkim na założeniu osiągania tzw. nadwyżek operacyjnych czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy) począwszy od 2027 roku, a ponadto na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku. Dochody z tego źródła przyjęto w latach 2026–2029 w wysokościach odpowiednio: 80 000,00 zł; 70 000,00 zł; 70 000,00 zł; 50 000,00 zł. W roku 2026 zaplanowano deficyt operacyjny w wysokości 116 355,00 zł, a w kolejnych latach nadwyżki operacyjne w przedziale od 467 886,68 zł (rok 2027) do 668 142,00 zł (rok 2034). Wartości nadwyżek operacyjnych osiągniętych w latach 2019–2025 pozostają w granicach od 96 376,17 zł (rok 2019) do 3 372 033,91 zł (rok 2022), a ich średnia arytmetyczna (biorąc pod uwagę przewidywane wykonanie 2025 roku) wyniosła 1 029 235,44 zł, zatem nadwyżki szacowane w opiniowanym projekcie WPF zostały ustalone na relatywnie bezpiecznym poziomie. Jednak ze względu na zaprognozowany do 2034 roku okres spłaty zobowiązań, jak również identyfikowane ryzyko niestałości wartości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem gospodarczym niezbędne jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej gminy w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skład Orzekający zauważa, że w tabeli „Wykaz przedsięwzięć do WPF" w poz. 1.3.2.1 w kol. „Limit 2026" wykazano wartość 6 277 929,00 zł a zgodnie z planem wydatków należało wyodrębnić kwotę 6 257 929,00 zł.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska