Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Rutkowska
dnia 3 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-65/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 3 grudnia 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Puńsk na lata 2026-2036.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Małgorzata Rutkowska - przewodnicząca
Izabela Chrulska - członek
Maria Wasilewska - członek

opiniuje pozytywnie
projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Puńsk na lata 2026-2036.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający wydał opinię dotyczącą projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Puńsk na lata 2026-2036, ujętego w zarządzeniu Nr 68/2025 Wójta Gminy Puńsk z dnia 12 listopada 2025 roku (data wpływu do RIO: 14.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu gminy na 2026 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 69/2025 Wójta Gminy Puńsk z dnia 12 listopada 2025 roku.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Puńsk na lata 2026 - 2036 spełnia wymogi formalne określone w art. 226 – 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 roku, poz. 83). Wartości przyjęte na rok 2026 roku znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne.

Projekt budżetu na 2026 r. przewiduje dochody ogółem w wysokości 51.000.000 zł (w tym: bieżące 33.068.500 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 46.935.680 zł (w tym: bieżące 27.238.180 zł). Gmina planuje nadwyżkę budżetu w wysokości 4.064.320 zł, która zostanie przeznaczona na spłatę kredytów i pożyczek, w tym na wyprzedzające finansowanie 2.700.000 zł.
Łączna planowana kwota przychodów wynosi 35.680 zł (spłata udzielonych pożyczek), natomiast łączna kwota rozchodów wynosi 4.100.000 zł i obejmuje spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Gmina Puńsk zamierza spłacać zaciągnięte zobowiązania do końca 2036 roku. W całym okresie objętym Prognozą nie przewiduje się zaciągania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.1). Najwyższy poziom zadłużenia wystąpi na koniec 2026 r. i wyniesie 15.782.052 zł. Zadłużenie na koniec roku 2026 w stosunku do planowanych dochodów ogółem wyniesie 30,94% (w stosunku do dochodów bieżących 47,72%). Budżety na lata 2027-2036 zakładają dodatnie wyniki budżetów (kol. 3), w pełni wystarczające do pokrycia planowanych rozchody z tytułu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań (kol. 5.1).

Z przedłożonego projektu uchwały wynika, że zarówno w 2026 roku, jak i w latach kolejnych objętych Prognozą zostanie zachowana relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W 2026 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 6,52% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 14,71% (w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy relacja wynosi 14,53%). W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na bezpiecznym poziomie, przekraczającym 6,61%.

W całym okresie Prognozy zakłada się występowanie nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W 2026 roku nadwyżka operacyjna (kol. 7.1 tabeli WPF) została zaplanowana w wysokości 5.830.320 zł. W latach 2027-2036 prognozuje się jej kształtowanie w przedziale od 2.804.498 zł do 3.762.622 zł. Analiza danych historycznych dotyczących działalności bieżącej Gminy w latach 2019-2025 wskazuje, że nadwyżka operacyjna mieściła się od 1.203.338,75 zł do 5.028.921,68 zł, co daje średnią arytmetyczną wynoszącą około 2,4 mln zł. Na podstawie porównania danych historycznych można przyjąć, że kryterium realistyczności w odniesieniu do sekcji bieżącej prognozowanych budżetów na lata następne nie zostało w pełni zastosowane. Skład Orzekający uwzględnił informację opublikowaną się na stronie Ministerstwa Finansów dotyczącą kwot dochodów jednostek samorządu terytorialnego na 2026 rok i stwierdza, że prognozowane nadwyżki operacyjne mają odpowiednie uzasadnienie, mimo iż ich poziom przewyższa średnią arytmetyczną.

Podkreślić jednak należy, iż niezrealizowanie tych wielkości w co najmniej założonych wysokościach, może wpłynąć na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych. Skład Orzekający wskazuje na konieczność zachowanie przez organy Gminy dyscypliny finansowej w perspektywie kolejnych lat budżetowych oraz nieprzerwanego monitorowania realizacji przedstawionych w prognozie wieloletniej, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu, warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

Skład Orzekający wskazuje, że dołączono załącznik Nr 2 Wykaz przedsięwzięć, jednak w podstawie prawnej projektu uchwały nie przywołano art. 228 ustawy o finansach publicznych, stanowiącego podstawę do określenia upoważnień dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań. Należy zatem rozważyć uzupełnienie podstawy prawnej o ten przepis oraz wprowadzenie odpowiednich upoważnień dla Wójta.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska