Elektronicznie podpisany przez:
Beata Maria Chmielewska
dnia 2 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-74/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 2 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2026–2036 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026–2036

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska – przewodnicząca

Agnieszka Gerasimiuk – członek

Marlena Stachurska–Janczyło – członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2026–2036 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026–2036.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2026–2036 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026–2036 (Zarządzenie Nr 288/25 Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski z dnia 12 listopada 2025 roku), z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej na rok 2026 (Zarządzenie Nr 289/25 Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski z dnia 12 listopada 2025 roku).

Opiniowany projekt WPF spełnia wymogi określone przepisami art. 229 ustawy o finansach publicznych. Ogólne wielkości w nim zawarte są zgodne z projektem uchwały budżetowej Miasta Bielsk Podlaski na 2026 rok.

Miasto planuje na 2026 rok budżet w następujących wielkościach:

— dochody ogółem 186 254 411,00 zł, w tym: bieżące – 163 039 773,00 zł, majątkowe – 23 214 638,00 zł;
— wydatki ogółem 183 854 411,00 zł, w tym: bieżące – 150 056 412,00 zł, majątkowe – 33 797 999,00 zł.

Miasto Bielsk Podlaski planuje zatem w 2026 roku nadwyżkę budżetu w wysokości 2 400 000,00 zł, którą przeznacza na rozchody tj. planowany wykup papierów wartościowych – 2 300 000,00 zł; planowaną spłatę rat pożyczek – 100 000,00 zł.

Ogólne zadłużenie miasta na koniec 2026 roku wyniesie 37 600 000,00 zł. W prognozowanym okresie miasto nie planuje zaciągania nowych zobowiązań, a projektowane nadwyżki budżetu przeznaczone zostaną na spłatę zadłużenia, którego całkowita spłata nastąpi w 2036 r.

Ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości w zakresie dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2026 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych tj. pomiędzy wskaźnikami planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań a wskaźnikami dopuszczalnych limitów spłat, oparte jest (dla dopuszczalnych limitów spłat) przede wszystkim na założeniu osiągania tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy), a ponadto na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku w roku 2026 (dochody z tego źródła przyjęto w wysokości 2 700 000,00 zł – co ma swoje uzasadnienie w projekcie budżetu roku 2026).

Zgodnie z projektem budżetu w 2026 roku założono nadwyżkę operacyjną w wysokości 12 983 361,00 zł, w kolejnych latach zaplanowano je w przedziale od 7 400 000,00 zł (rok 2027) do 10 100 000,00 zł (rok 2034). Przedział wartości nadwyżek operacyjnych osiągniętych w latach 2019–2022 oraz 2024–2025 pozostaje w granicach od 3 761 482,52 zł (rok 2020) do 13 400 595,28 zł (rok 2024), a ich średnia arytmetyczna (uwzględniając deficyt operacyjny w wysokości 2 482 532,34 zł z roku 2023) wyniosła 6 597 809,69 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wartość nadwyżek operacyjnych szacowanych w opiniowanym projekcie została ustalona na poziomie, który może być trudny do zrealizowania i jest zależna od korzystnego kształtowania się czynników otoczenia makroekonomicznego.

Reasumując, Skład Orzekający ze względu na zaprognozowany do 2036 roku okres spłaty zobowiązań, jak również identyfikowane ryzyko niestałości wartości zaprezentowanych w WPF miasta w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem gospodarczym zwraca uwagę, iż niezbędne jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej Miasta Bielsk Podlaski w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska