Elektronicznie podpisany przez:
Ewa Lotko
dnia 11 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-150/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 11 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2026-2029

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz.7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansachpublicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:

Ewa Lotko - przewodnicząca

Paweł Gałko - członek

Marcin Tyniewicki - członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2026-2029, przekazując jednocześnie uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2026-2029, przedłożony zarządzeniem Nr 67/2025 Burmistrza Nowogrodu z dnia 14 listopada 2025 r. (projekt wpłynął do RIO w Białymstoku w dniu 14.11.2025 r.). Pod uwagę wzięto również projekt budżetu gminy Nowogród na rok 2026 przedłożony przez Burmistrza Nowogrodu zarządzeniem Nr 68/2025 z dnia 14 listopada 2025 r.

Przedłożony projekt spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określone w przepisach art. 226-229 ustawy o finansach publicznych *(powoływana dalej także jako u.f.p.*) oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 83). Wielkości w nim zawarte są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy Nowogród na 2026 r. oraz spełniają warunek realistyczności wynikający z art. 226 ust. 1 u.f.p.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 45.039.099,02 zł (w tym dochody bieżące 24.711.854,12 zł, dochody majątkowe 20.327.244,90 zł); wydatki ogółem w wysokości 48.088.687,64 zł (w tym wydatki bieżące 22.268.832,23 zł, wydatki majątkowe 25.819.855,41 zł). Gmina planuje w roku 2026 deficyt budżetowy w wysokości 3.049.588,62 zł, który ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów oraz środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych. Wskazane źródła finansowania planowanego deficytu budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 7 u.f.p. Planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 3.532.912,62 zł, a kwota rozchodów 483.324 zł.

Gmina Nowogród zamierza spłacić istniejący i planowany do zaciągnięcia w 2026 roku dług do końca 2028 roku, przy czym od 2027 roku nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gmina ma osiągać od 2027 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu.

Najwyższe zadłużenie w wysokości 3.966.704 zł ma wystąpić na koniec 2026 r. Zadłużenie to w stosunku do planowanych dochodów ogółem wyniesie 8,81%, natomiast do planowanych dochodów bieżących – 16,05%. Ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi oraz realizacja określonych wartości z zakresu dochodów i wydatków bieżących planowanych w opiniowanym projekcie nie spowoduje w bieżącym roku naruszenia relacji wynikającej z art. 243 u.f.p. Zgodnie bowiem z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Nowogród na lata 2026-2029 tzw. wskaźnik spłaty zobowiązań w 2026 r. wyniesie 2,76% wobec dopuszczalnego limitu w wysokości 24,83% (w oparciu o dane za III kwartał 2025 r.). Relacja wynikająca z powoływanego przepisu u.f.p. zostanie również zachowana w kolejnych latach obowiązywania Wieloletniej Prognozy Finansowej. Margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem będzie kształtował się w przedziale od 13,46% do 22,07%.

Gmina Nowogród w latach 2026-2028 planuje występowanie nadwyżek operacyjnych w następujących wysokościach: 2.443.021,89 zł, 1.983.324,00 zł oraz 2.038.291,25. W ostatnim roku obowiązywania Prognozy jednostka planuje budżet zrównoważony, także w sekcji bieżącej. W kontekście danych historycznych uznać należy, że nadwyżki te zostały realnie oszacowane i są możliwe do osiągnięcia. Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż prognozy podstawowych wielkości, w tym poziom dochodów bieżących, wydatków bieżących, budżetów ujętych w okresie objętym Prognozą są ustalone na poziomie ostrożnościowym i możliwym do osiągnięcia, a tym samym nie budzą zastrzeżeń Składu Orzekającego.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2026-2029 Skład Orzekający zwraca uwagę na rozbieżność danych zawartych w projekcie budżetu z danymi przedstawionymi w projekcie Prognozy, mianowicie:

- w kol. 4.4. Prognozy wykazana jest kwota 0 zł, natomiast w projekcie budżetu w §954 przychodów kwota 532.912,62 zł;

- w kol. 4.5. Prognozy wykazana jest kwota 532 912,62 zł, natomiast w projekcie budżetu 0 zł;

- w kol. 9.1. i 9.1.1. Prognozy wykazana jest kwota 0 zł, natomiast w projekcie budżetu w §205 z ostatnią cyfrą „7” i „9” kwota 295.344,12 zł;

- w kol. 9.1.1.1. Prognozy wykazana jest kwota 0 zł, natomiast w projekcie budżetu w §205 z ostatnią cyfrą „7” kwota 243.717,97 zł;

- w kol. 9.4. i 9.4.1. Prognozy wykazana jest kwota 17.775.614,34 zł, natomiast w projekcie budżetu §605 z ostatnią cyfrą „9” kwota 20.912.487,45 zł.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku nr 1 „Wieloletnia prognoza finansowa jednostki samorządu terytorialnego” w wierszu „Wykonanie 2025” nie wypełniono wszystkich kolumn, szczególnie kolumn dotyczących przychodów i rozchodów, które są istotne z punktu widzenia wysokości długu jednostki oraz źródeł finansowania deficytu.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewa Lotko