Elektronicznie podpisany przez:
Beata Maria Chmielewska
dnia 23 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-123/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 23 stycznia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Milejczyce

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska – przewodnicząca

Agnieszka Gerasimiuk – członek

Marlena Stachurska–Janczyło – członek

opiniuje negatywnie

— możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Milejczyce;
— prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Milejczyce wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Milejczyce z dnia 29 grudnia 2025 roku: Nr XII/75/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Milejczyce na 2026 rok oraz Nr XII/74/2025 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Milejczyce na lata 2026–2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026–2034.

Rada Gminy uchwaliła na 2026 rok budżet, w którym zaplanowano:
— dochody ogółem: 20 270 000,00 zł (w tym bieżące: 11 739 535,00 zł, majątkowe: 8 530 465,00 zł);
— wydatki ogółem: 21 490 000,00 zł (w tym bieżące: 11 812 890,00 zł; majątkowe: 9 677 110,00 zł).

Deficyt budżetu wyniesie 1 220 000,00 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciąganych pożyczek w kwocie 837 235,00 zł oraz wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków w kwocie 382 765,00 zł.

Łączna kwota planowanych na 2026 rok przychodów wynosi 1 450 000,00 zł (w tym: „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków” § 906 – 382 765,00 zł; „Przychody z zaciągniętych

pożyczek i kredytów na rynku krajowym" § 952 – 1 067 235,00 zł). Rozchody tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zostały zaplanowane na poziomie 230 000,00 zł (§ 992).

Odnośnie przyjętej wielkości przychodów wewnętrznych planowanych do zaangażowania w budżecie roku 2026 Skład Orzekający stwierdza co następuje:

Z konstrukcji budżetu na rok 2026 wynika, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany m. in. przychodami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości **382 765,00** zł, o czym stanowią zapisy § 6 uchwały Nr XII/75/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Milejczyce na 2026 rok.

Analiza bilansu z wykonania budżetu gminy za 2024 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r. wskazuje, że gmina posiadała przychody wewnętrzne w ogólnej wysokości 1 009 096,12 zł. Jednocześnie z danych zawartych w załączniku Nr 1 do uchwały Nr XII/74/2025 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Milejczyce na lata 2026–2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026–2034 z uwzględnieniem sprawozdań grudniowych z wykonania planu dochodów i wydatków budżetowych od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 (Rb–27s i Rb–28s) wynika, że na koniec 2025 roku Gmina Milejczyce będzie posiadała przychody wewnętrzne (możliwe do zaangażowania w roku 2026) w ogólnej wysokości **99 902,05** zł. W konsekwencji w budżecie roku bieżącego gmina może zaangażować przychody wewnętrzne w wysokości niższej (o **282 862,95** zł), wynikającej z faktycznego ich wykonania w latach ubiegłych. **Wskazania wymaga, że przychody wewnętrzne mogą być wprowadzone do budżetu roku 2026 tylko pod warunkiem ich rzeczywistego wygenerowania w 2025 roku.**

Według założeń Wieloletniej Prognozy Finansowej Gmina Milejczyce zamierza spłacać zaciągnięte w latach wcześniejszych oraz planowane do zaciągnięcia w 2026 roku zobowiązania dłużne do końca 2034 roku. Od roku 2027 nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań, a zaprojektowane od 2027 r. dodatnie wyniki budżetów w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Najwyższa kwota długu ma wystąpić w prognozowanym okresie WPF na koniec 2026 roku w wysokości 3 977 235,00 zł (co stanowi 19,62% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 33,88%).

Z wartości określonych w WPF wynika, że w 2026 roku, jak i w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. **Skład Orzekający podkreśla, że omawiane relacje nie uwzględniają ewentualnego wzrostu wartości planowanych do zaciągnięcia zobowiązań w celu sfinansowania deficytu, który w obecnym kształcie nie znajduje pokrycia w przychodach wewnętrznych gminy.**

Zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych oparte jest przede wszystkim na założeniu osiągania tzw. nadwyżek operacyjnych (od 2027 roku), czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy), a ponadto na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku. Dochody z tego źródła przyjęto w latach 2026–2029 w kwotach odpowiednio: 80 000,00 zł, 70 000,00 zł, 70 000,00 zł, 50 000,00 zł. W roku 2026 zaplanowano deficyt operacyjny w wysokości 73 355,00 zł, a w kolejnych latach nadwyżki operacyjne na poziomie od 467 886,68 zł (rok 2027) do 668 142,00 zł (rok 2034). Wskazania wymaga, że wartości nadwyżek operacyjnych osiągniętych w latach 2019–2025 pozostają w granicach od 96 376,17 zł (rok 2019) do 3 372 033,91 zł (rok 2022), a ich średnia arytmetyczna z przywołanego okresu wyniosła 1 114 850,77 zł (uwzględniając przewidywane wykonanie 2025 roku w wysokości 1 707 946,34 zł). W związku z powyższym, Skład Orzekający wskazuje, że wartość nadwyżek operacyjnych szacowanych w prognozie została ustalona na poziomie możliwym do zrealizowania.

Podsumowując Skład Orzekający stwierdza, że gmina nie będzie posiadała przychodów wewnętrznych w łącznej wysokości 382 765,00 zł, które mogłaby zaangażować w budżecie roku 2026 – co stanowi naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 3 i 4 oraz art. 226 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.), zgodnie z którymi uchwała budżetowa określa m. in. kwotę planowanego deficytu wraz ze źródłami jego pokrycia oraz łączną kwotę planowanych przychodów budżetu, a wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku m.in. sposób sfinansowania deficytu oraz przychody i rozchody, a także wskazuje, iż niezbędne jest zweryfikowanie założeń przyjętych zarówno w budżecie roku 2026, jak i w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Milejczyce na lata 2026–2034 pod kątem ich realistyczności w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości sfinansowania deficytu oraz obsługi długu publicznego.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska