Elektronicznie podpisany przez:
Beata Maria Chmielewska
dnia 23 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-129/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 23 stycznia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Brańsk

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska – przewodnicząca

Agnieszka Gerasimiuk – członek

Marlena Stachurska–Janczyło – członek

opiniuje pozytywnie

możliwość sfinansowania planowanego deficytu w uchwale budżetowej Miasta Brańsk na 2026 rok oraz prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Brańsk wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Miasta Brańsk z dnia 29 grudnia 2025 roku: Nr XIX/124/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Brańsk na rok 2026 oraz Nr XIX/123/2025 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Brańsk na lata 2026–2030.

Rada Miasta uchwaliła na 2026 rok budżet, w którym podstawowe wielkości zaplanowano w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 38 363 517,20 zł, w tym dochody bieżące: 29 239 471,60 zł, dochody majątkowe: 9 124 045,60 zł;
- wydatki ogółem – 39 159 919,06 zł, w tym wydatki bieżące: 28 528 967,06 zł, wydatki majątkowe: 10 630 952,00 zł.

Różnica między dochodami i wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 796 401,86 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 20 236,00 zł oraz wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 776 165,86 zł.

Powyższe źródła pokrycia deficytu są zgodne z postanowieniami art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Łączna wartość przychodów wynosi 1 078 401,86 zł (w tym: „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy” § 950 – 282 000,00 zł; „Przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” § 905 – 20 236,00 zł; „Przychody z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków” § 906 – 776 165,86 zł). Rozchody tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowano w wysokości 282 000,00 zł (§ 992).

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu miasta za 2024 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 roku, jak również danych dotyczących wykonania budżetu za rok 2025 zawartych w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Brańsk oraz sprawozdań grudniowych, z wykonania planu dochodów i wydatków budżetowych od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 (Rb–27s i Rb–28s) Skład Orzekający wskazuje, że miasto będzie mogło zaangażować przychody wewnętrzne w ogólnej wysokości 1 078 401,86 zł na sfinansowanie deficytu oraz rozchodów budżetu w 2026 roku.

Z przedłożonej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025–2030 wynika, że miasto zamierza spłacać zaciągnięty w latach poprzednich dług do końca 2030 roku. Kwota długu w 2026 roku wyniesie 1 128 000,00 zł. W prognozowanym okresie miasto nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań, a zaplanowane od 2027 roku dodatnie wyniki budżetów służyć będą finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań.

Ujęta w budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości w zakresie dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2026 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zachowanie powyższej relacji oparte jest przede wszystkim na założeniu osiągania tzw. nadwyżek operacyjnych czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy), a ponadto na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku, które zaplanowano w latach 2026–2029 (w wysokości 350 000,00 zł – rok 2026; 200 000,00 zł – lata 2027–2029). W latach 2026–2030 nadwyżki operacyjne zawierają się w przedziale od 710 504,54 zł (rok 2026) do 1 330 369,00 zł (rok 2030). Wartości nadwyżek operacyjnych osiągniętych w latach 2019–2023 pozostają w granicach od 378 971,40 zł (rok 2023) do 3 053 123,82 zł (rok 2022), a średnia arytmetyczna omawianych wielkości (z uwzględnieniem przewidywanej na koniec 2025 roku nadwyżki operacyjnej w wysokości 1 368 347,67 zł) wyniosła 1 371 475,98 zł, a więc jest wyższa od wartości nadwyżek szacowanych w WPF.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska