Elektronicznie podpisany przez:
Beata Maria Chmielewska
dnia 23 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-128/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 23 stycznia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Wizna

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	– członek
Marlena Stachurska–Janczyło	– członek

opiniuje pozytywnie

możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Wizna oraz prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Wizna wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Wizna z dnia 29 grudnia 2025 roku: Nr XX/104/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wizna na rok 2026 oraz Nr XX/103/2025 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna na lata 2026–2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026–2039, z uwzględnieniem sprawozdań grudniowych z wykonania planu dochodów i wydatków budżetowych od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 (Rb–27s i Rb–28s).

Rada Gminy uchwaliła na 2026 rok budżet, w którym podstawowe wielkości zaplanowano w następujących wysokościach:

— dochody ogółem – 35 683 984,74 zł, w tym dochody bieżące: 24 714 676,24 zł, dochody majątkowe: 10 969 308,50 zł,

— wydatki ogółem – 37 819 119,61 zł, w tym wydatki bieżące: 25 478 434,11 zł, wydatki majątkowe: 12 340 685,50 zł.

W 2026 roku deficyt budżetu wyniesie 2 135 134,87 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi *z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 775 134,87 zł oraz zaciąganych kredytów w kwocie 1 360 000,00 zł.*

Łączna wartość przychodów wynosi 2 935 134,87 zł (w tym: „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy" § 950 – 775 134,87 zł; „Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym" § 952 – 2 160 000,00 zł). Rozchody tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowano w wysokości 800 000,00 zł (§ 992).

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu gminy za 2024 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 roku, jak również danych dotyczących wykonania budżetu za rok 2025 zawartych w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna oraz sprawozdań grudniowych z wykonania planu dochodów i wydatków budżetowych od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 (Rb–27s i Rb–28s) Skład Orzekający wskazuje, że gmina będzie mogła zaangażować przychody wewnętrzne, w ogólnej wysokości 775 134,87 zł, na sfinansowanie części deficytu budżetu w 2026 roku.

Przyjęty sposób finansowania deficytu i rozchodów budżetu w 2026 roku sprawi, że ogólne zadłużenie gminy na koniec 2026 roku wzrośnie do kwoty 9 260 000,00 zł (co stanowi 25,95% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących 37,47%).

Z przedłożonej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026–2039 wynika, że gmina zamierza spłacać zaciągnięty w latach poprzednich i planowany do zaciągnięcia w 2026 roku dług do końca 2039 roku. Od 2027 roku gmina nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań, a zaplanowane dodatnie wyniki budżetów służyć będą finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań.

Ujęta w budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości w zakresie dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2026 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zachowanie powyższej relacji oparte jest przede wszystkim na założeniu osiągania (od 2027 roku) tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy), a ponadto na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku w 2026 roku (w wysokości 200 000,00 zł). Wynik z działalności bieżącej gminy w 2026 roku zamyka się deficytem operacyjnym, czyli ujemną różnicą między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w wysokości 763 757,87 zł, co jest dopuszczalne, zgodnie z dyspozycją art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W latach kolejnych zaplanowano nadwyżki operacyjne w przedziale od 979 969,00 zł (rok 2036) do 1 858 710,00 zł (rok 2030). Wartości nadwyżek operacyjnych osiągniętych w latach 2019–2023 pozostają w granicach od 860 674,42 zł (rok 2023)

do 3 785 884,19 zł (rok 2022), jedynie w roku 2024 odnotowano deficyt operacyjny w wysokości 617 772,93 zł, a średnia arytmetyczna omawianych wielkości (z uwzględnieniem przewidywanej na koniec 2025 roku nadwyżki operacyjnej wynikającej ze sprawozdań grudniowych z wykonania planu dochodów i wydatków budżetowych od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 (Rb–27s i Rb–28s) w wysokości 1 738 524,10 zł) wyniosła 1 412 720,25 zł. W związku z powyższym, **Skład Orzekający zwraca uwagę, że wartość nadwyżek operacyjnych szacowanych w prognozie (szczególnie w latach 2028–2032) została ustalona na poziomie, który może być trudny do zrealizowania i jest zależna od korzystnego kształtowania się czynników otoczenia makroekonomicznego.**

Ze względu na zaprognozowany do 2039 roku okres spłaty zobowiązań, wartość nadwyżek operacyjnych szacowanych w prognozie (ze szczególnym uwzględnieniem lat 2028–2032), jak również identyfikowane ryzyko niestałości wartości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem gospodarczym niezbędne jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej Gminy Wizna w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego. Niezrealizowanie istotnych czynników tzn. nadwyżek operacyjnych w wysokościach ujętych w prognozie może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska