Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Gerasimiuk
dnia 27 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-133/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 27 stycznia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Kulesze Kościelne na rok 2026

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk – przewodnicząca
Paweł Gałko – członek
Marlena Stachurska-Janczyło – członek

opiniuje pozytywnie:

możliwość sfinansowania deficytu i prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Kulesze Kościelne, wynikającej z planowanych do zaciągnięcia i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Rady Gminy Kulesze Kościelne Nr XVI/89/2025 z dnia 30 grudnia 2025 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2026-2030 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2030, z uwzględnieniem uchwały Nr XVI/90/2025 z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2026.

W uchwale budżetowej na 2026 rok podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach: dochody ogółem w wysokości 29. 841.051,26 zł (w tym: bieżące – 23.022.233,63 zł; majątkowe – 6.818.817,63 zł); wydatki ogółem w kwocie 31.684.086,26 zł (w tym: bieżące – 19.405.334,40 zł; majątkowe– 12.278.751,86 zł).

W związku z powyższym Gmina Kulesze Kościelne na rok 2026 planuje deficyt budżetu w wysokości 1 843 035,00 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

1) zaciąganych kredytów w kwocie – 1 600 000,00 zł;

2) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków w kwocie – 243 035,00 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Łączna, planowana w budżecie wartość przychodów wynosi 2 643 035,00 zł (w tym: „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających zrozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji narealizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tychśrodków" – 243 035,00 zł; „Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym" – 2 400 000,00 zł). Rozchody zaplanowano wogólnej wysokości 800 000,00 zł. Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu gminy za 2024 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 zawartych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Kulesze Kościelne (zał. Nr 1) oraz sprawozdań z wykonania dochodów i wydatków za grudzień 2025 r. Skład Orzekający stwierdza, że gmina będzie mogła przeznaczyć przychody wewnętrzne na sfinansowanie części deficytu w 2026 roku.

Z przedłożonej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kulesze Kościelne wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2030 roku. W latach 2027-2030 Gmina konstruuje budżety nadwyżkowe, które w pełni zabezpieczą spłaty przypadających w tych latach rozchodów. Najwyższy stan zadłużenia wystąpi na koniec 2026 roku i wyniesie 4.830.000 zł, co w stosunku do dochodów ogółem stanowi 16,18%. We wszystkich latach spłaty zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 4,5 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 14,09 %. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego projektowany rok budżetowy wynosi 15,57%.

Zasadniczy wpływ na zachowanie relacji z art. 243 będą miały nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. W bieżącym roku budżetowym nadwyżka operacyjna wynosi 3.616.899,23 zł. Skład Orzekający wskazuje, iż w prognozie lat kolejnych nadwyżki operacyjne kształtują się w przedziale pomiędzy 3.835.600 zł a 4.434.500 zł. Średnia arytmetyczna nadwyżek operacyjnych z ostatnich siedmiu lat wyniosła zaledwie 1.542.790,81 zł (przy skorygowaniu nadwyżki operacyjnej za rok 2025- w WPF przyjęto wartość zawyżoną, ze sprawozdań grudniowych wynika, że nadwyżka operacyjna osiągnęła wartość 936.264,40 zł), a zatem nadwyżki projektowane są bardzo optymistycznie. Skład Orzekający zastrzega, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Ze względu na zaprognozowany okres spłaty zobowiązań oraz na identyfikowane ryzyko zmienności wartości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z bieżącą i prognozowaną sytuacją gospodarczą, Skład Orzekający zaleca bieżące monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, w celu zachowania właściwych relacji umożliwiających sfinansowanie zaplanowanego deficytu oraz obsługę długu publicznego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Gerasimiuk