Elektronicznie podpisany przez:
Izabela Chrulska
dnia 26 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-136/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 26 stycznia 2026 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2026 rok Gminy Dobrzyniewo Duże.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Izabela Chrulska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Maria Wasilewska - członek Kolegium

opiniuje pozytywnie

— prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Dobrzyniewo Duże wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
— możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2026 rok Gminy Dobrzyniewo Duże.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o Uchwały Rady Gminy Dobrzyniewo Duże z dnia 30 grudnia 2025 r.: Nr XXI/161/25 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrzyniewo Duże na lata 2026-2035 oraz Nr XXI/162/25 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Dobrzyniewo Duże na rok 2026.

Rada Gminy Dobrzyniewo Duże Uchwałą Nr XXI/162/25 z dnia 30 grudnia 2025 r. uchwaliła budżet na 2026 rok, w którym zaplanowano:
—dochody w wysokości - 98.236.896 zł, *w tym bieżące 81.723.637 zł;*
—wydatki w wysokości - 100.166.896 zł, *w tym bieżące 74.458.665 zł;*
—deficyt - 1.930.000 zł.
Źródłem finasowania deficytu budżetu, jak wynika z zapisów §5 uchwały budżetowej, stanowią przychody pochodzące z planowanych do zaciągnięcia kredytów.
Wykazane źródło finansowania deficytu jest zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
Zgodnie z zapisem §6 uchwały i przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik Nr 4, łączną kwotę przychodów ustalono w wysokości 3.000.000 zł (§952), natomiast na sfinansowanie rozchodów w kwocie 1.070.000 zł (§992) planuje się zaciągnąć kredyty lub pożyczki.

Stosownie do Uchwały Nr XXI/161/25 Rady Gminy Dobrzyniewo Duże z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrzyniewo Duże na lata 2026-2035, gmina zamierza spłacić zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2035 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Prognozą wystąpi na koniec 2026 roku i wyniesie 22.146.000 zł. Kwota długu w stosunku do planowanych dochodów ogółem tego roku wyniesie 22,54% (w stosunku do dochodów bieżących 27,09%). W kolejnych latach jego wielkość będzie sukcesywnie maleć. W całym okresie Prognozy zostały zaplanowane wydatki na obsługę zadłużenia. W latach 2027 - 2035

prognozuje się budżety nadwyżkowe w wysokościach zapewniających pełne pokrycie przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrzyniewo Duże wynika, że w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,85% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 roku stanowiącym 16,51% (wskaźnik oparty o przewidywane wykonanie budżetu roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 16,38%). W pozostałym okresie margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na poziomie od 5,93% do 11,47%..

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest (dla dopuszczalnych wskaźników spłat) przede wszystkim na założeniu osiągania nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy).
W całym okresie Prognozy zakłada się występowanie nadwyżek operacyjnych. W budżecie 2026 roku nadwyżka operacyjna (kol. 7.1 tabeli WPF) została zaplanowana w wysokości 7.264.972 zł. W pozostałych latach, tj. 2027-2035 zaplanowano ją od 6,4 mln zł do 7,8 mln zł. Średnia arytmetyczna z ostatnich 7 lat wynosi 4,9 mln zł. Analizując powyższe, Skład Orzekający stwierdza, iż założenia prognostyczne ujęte w okresie objętym WPF pozostają spójne z dotychczasową sytuacją finansową gminy, przy uwzględnieniu zmian ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, dotycząca zasad naliczania udziałów w podatku PIT, które spowodowały skokowy wzrost tych dochodów w roku 2025, co będzie istotnie wpływać na poziom przyszłych dochodów bieżących. Skład Orzekający zauważa jednak, że wartość nadwyżek operacyjnych została ustalona na poziomie, który może być trudny do zrealizowania i jest zależna od korzystnego kształtowania się czynników otoczenia makroekonomicznego. Niezrealizowanie nadwyżek operacyjnych w zakładanych wysokościach może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Ponadto, w roku 2026 planuje się uzyskać dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 420.000 zł. Zaplanowana wartość znajduje swoje uzasadnienie w kontekście lat historycznych.

Skład Orzekający, w świetle przyjętych w prognozie założeń, wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu, jednak podkreśla konieczność bieżącego monitorowania realizacji założeń w Wieloletniej Prognozie Finansowej pod kątem faktycznej ich realizacji.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Izabela Chrulska