Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Gawrońska
dnia 22 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-125/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 22 stycznia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Piątnica przewidzianego na 2026 r.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska – przewodnicząca

Paweł Gałko – członek

Marlena Stachurska-Janczyło – członek

opiniuje pozytywnie z uwagami sformułowanymi w uzasadnieniu

- prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Piątnica na lata 2026-2036, przyjętej Uchwałą Rady Gminy Piątnica Nr 123/XXII/2025 z dnia 30 grudnia 2025 r.;

- możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w Uchwale Rady Gminy Piątnica Nr 124/XXII/2025 z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Piątnica na rok 2026.

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotową uchwałę Skład Orzekający sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Rady Gminy Piątnica Nr 123/XXII/2025 z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026-2036 wraz z prognozowaną kwotą długu i spłat zobowiązań w latach 2026-2036;

- Uchwałę Rady Gminy Piątnica Nr 124/XXII/2025 z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Piątnica na rok 2026,

z uwzględnieniem sprawozdań Rb-27s i Rb-28s za miesiąc grudzień 2025 r. oraz informacji Wójta Gminy Piątnica.

Zgodnie z budżetem Gminy Piątnica uchwalonym na 2026 rok, podstawowe wielkości budżetowe kształtują się następująco. Dochody ogółem zaplanowano w wysokości 76.265.874,81 zł, w tym dochody bieżące: 70.459.530,79 zł; dochody majątkowe: 5.806.344,02 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 77.642.634,83 zł, w tym wydatki bieżące: 67.792.875,67 zł; wydatki majątkowe: 9.849.759,16 zł. W 2026 r. Gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 1.376.760,02 zł. Jak wynika z konstrukcji budżetu oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, zostanie on pokryty przychodami pochodzącymi z tytułu zaciągniętych kredytów w kwocie 1.271.560,02 zł oraz przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 105.200 zł. Powyższe źródła pokrycia deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 pkt 2 i pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że należy dokonać stosownych zmian w § 5 uchwały budżetowej i dostosować zapisy w zakresie źródeł finansowania deficytu do faktycznie przyjętej konstrukcji budżetu.

Łączna planowana w budżecie na 2026 rok kwota przychodów wynosi 2.705.200 zł i poza wyżej wskazanymi przychodami obejmuje jeszcze przychody z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 1.328.439,98 zł przeznaczane na spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów (na rozchody).

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 wynikającego z przedłożonych tut. Izbie sprawozdań Rb-27s i Rb-28s za miesiąc grudzień 2025 r. i informacji Wójta wskazuje, iż przychody wewnętrzne w kwocie 105.200 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2026. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że należy uaktualnić przewidywane wykonanie budżetu roku 2025 w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Odnosząc się do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający zauważa, co następuje. Z przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piątnica na lata 2026-2036 wynika, iż zadłużenie Gminy na koniec 2025 roku wyniesie 12.424.407,28 zł. W związku z konstrukcją budżetu zaplanowaną na 2026 r. zadłużenie Gminy jeszcze wzrośnie i na koniec 2026 r. wyniesie 13.695.967,30 zł. Dług ten ma zostać spłacony do końca 2036 roku. Od 2027 roku Gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń WPF, Gmina ma osiągać w latach 2027-2036 dodatnie wyniki budżetów (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu. W całym okresie objętym Prognozą zakładane są ponadto tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piątnica na lata 2026-2036 wynika, iż w całym okresie objętym Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w projekcie WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Biorąc powyższe pod uwagę, w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym Prognozą, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska