Elektronicznie podpisany przez:
Beata Maria Chmielewska
dnia 23 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-106/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 23 stycznia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Sokółka

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:
Beata Chmielewska – przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk – członek
Marlena Stachurska–Janczyło – członek

opiniuje pozytywnie

możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Sokółka oraz prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Sokółka wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Miejskiej w Sokółce z dnia 29 grudnia 2025 roku: Nr XXIV/143/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sokółka na 2026 rok oraz Nr XXIV/142/2025 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokółka na lata 2026–2040.

Rada Miejska uchwaliła na 2026 rok budżet, w którym podstawowe wielkości zaplanowano w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 194 698 822,77 zł, w tym dochody bieżące: 167 971 849,01 zł, dochody majątkowe: 26 726 973,76 zł;
- wydatki ogółem – 198 828 320,75 zł, w tym wydatki bieżące: 159 961 782,61 zł, wydatki majątkowe: 38 866 538,14 zł.

Różnica między planowanymi dochodami i wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 4 129 497,98 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych, co jest zgodne z postanowieniami wynikającymi z art. 217 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. W budżecie roku 2026 zaplanowano również przychody z emisji papierów wartościowych w wysokości 4 997 710,56 zł na sfinansowanie wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Przyjęty sposób finansowania deficytu oraz rozchodów budżetu sprawi, że ogólne zadłużenie gminy na koniec 2026 roku wzrośnie do kwoty 66 104 568,49 zł (co stanowi 33,95% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 39,35%).

Według założeń Wieloletniej Prognozy Finansowej Gmina Sokółka zamierza spłacać zaciągnięte w latach wcześniejszych oraz planowane do zaciągnięcia w roku 2026 (wartość emisji papierów wartościowych ogółem 9 127 208,54 zł) zobowiązania dłużne do końca 2040 roku. W latach 2027–2040 jednostka nie planuje zaciągania nowych zobowiązań, a zaprojektowane dodatnie wyniki budżetów w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Ujęta w budżecie wielkość spłat zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości w zakresie dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2026 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zachowanie powyższej relacji oparte jest przede wszystkim na założeniu osiągania tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy), a ponadto na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2026–2027 (w wysokości odpowiednio: 431 538,00 zł, 200 000,00 zł). We wszystkich latach objętych prognozą zaplanowano nadwyżki operacyjne w przedziale od 5 305 912,00 zł (rok 2040) do 8 010 066,40 zł (rok 2026). Nadwyżki operacyjne w latach 2019–2025 zostały zrealizowane w granicach od 2 101 702,34 zł (rok 2023) do 11 085 540,09 zł (rok 2019), a ich średnia arytmetyczna z przywołanego okresu wyniosła 5 884 889,98 zł (uwzględniając przewidywane wykonanie 2025 roku w wysokości 3 524 914,09 zł). **Wartość nadwyżek operacyjnych szacowanych w prognozie została ustalona na poziomie, który w ocenie Składu Orzekającego może być trudny do zrealizowania i jest zależna od korzystnego kształtowania się czynników otoczenia makroekonomicznego.**

Podsumowując Skład Orzekający ze względu na zaprognozowany do 2040 roku okres spłaty zobowiązań, jak również identyfikowane ryzyko niestałości wartości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem gospodarczym zwraca uwagę, iż niezbędne jest bieżące weryfikowanie założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Sokółka pod kątem ich realistyczności, jak również stałe monitorowanie sytuacji finansowej Gminy Sokółka w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego. Niezrealizowanie istotnych czynników tzn. nadwyżek operacyjnych w wysokościach ujętych w prognozie może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska