Elektronicznie podpisany przez:
Ewa Lotko
dnia 27 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-132/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 27 stycznia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego gminy Nowogród przewidzianego na 2026 r.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Przewodnicząca: Ewa Lotko
Członkowie: Paweł Gałko
Marcin Tyniewicki

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej gminy Nowogród;
- prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Nowogród, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwały Rady Miejskiej w Nowogrodzie z dnia 31 grudnia 2025 r.: Nr XV/84/25 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nowogród na 2026 rok oraz Nr XV/83/25 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2026-2029.

W przyjętym budżecie Gminy na 2026 rok podstawowe wielkości zaplanowano w następujących wysokościach:
- dochody ogółem – 45.039.099,02 zł, w tym dochody bieżące – 24.711.854,12 zł, dochody majątkowe – 20.327.244,90 zł;
- wydatki ogółem – 48.854.337,64 zł, w tym wydatki bieżące – 22.388.832,23 zł, wydatki majątkowe – 26.465.505,41 zł;
- przychody ogółem – 4.298.562,62 zł;
- rozchody ogółem – 483.324,00 zł

W związku z powyższym deficyt w budżecie Gminy wyniesie 3.815.238,62 zł i zgodnie z § 5 uchwały budżetowej zostanie sfinansowany w powyższej kwocie przychodami pochodzącymi: z zaciąganych kredytów w kwocie 2.516.676,00 zł oraz nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 1.298.562,62 zł. Z formalnego punktu widzenia wskazane źródła finansowania ujemnego salda budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 5 ustawy o finansach publicznych (powoływana dalej

również jako u.f.p.) oraz zostały uwzględnione w planie przychodów budżetu (załącznik nr 4 do uchwały budżetowej).

Mając na uwadze wskazane źródła finansowania ujemnego wyniku budżetu oraz planowaną wielkość rozchodów, jednostka zamierza zaangażować przychody wewnętrzne w kwocie 1.298.562,62 zł. Biorąc pod uwagę dostępne dane sprawozdawcze, w szczególności: bilans wykonania budżetu Gminy za 2024 r., przewidywane wartości dotyczące wykonania budżetu za 2025 r. wynikające z uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2026-2029 oraz sprawozdania z wykonania dochodów i wydatków budżetowych (Rb-27S i Rb-28S na dzień 31 grudnia 2025 r.), wynika że w 2026 r. Gmina będzie dysponowała wskazaną kwotą pochodzącą z nadwyżki z lat ubiegłych.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2026 zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w wysokości 2.323.021,89 zł. Spełniony zatem został warunek wynikający z art. 242 ust. 1 u.f.p.

Odnosząc się do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający zauważa, co następuje.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2026-2029 wynika, że Gmina w 2026 roku zaciągnie zobowiązanie dłużne w kwocie 3.000.000,00 zł, w związku z czym jej zadłużenie wzrośnie i na koniec 2026 r. wyniesie 3.966.704,00 zł. Zobowiązanie to przeznaczone jest na finansowanie planowanego na ten rok deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Od 2027 roku Gmina nie planuje zaciągać zobowiązań dłużnych i jednocześnie w latach 2027 i 2028 prognozuje osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego długu. Wobec powyższego, w świetle Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2026-2029 kwota zadłużenia jednostki pod względem formalnym w całym prognozowanym okresie została ustalona prawidłowo, tzn. z uwzględnieniem planowanych kwot rozchodów oraz mając na uwadze przeznaczenie projektowanych nadwyżek budżetowych. Całkowita spłata długu nastąpi w 2028 r.

Ujęta w budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości z zakresu dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2026 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Nowogród na lata 2026-2029 wskaźnik ten w 2026 r. wyniesie 2,76% wobec dopuszczalnego pułapu w wysokości 24,83% (w oparciu o dane za III kwartał 2025 r.). Zasadniczo margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym pułapem kształtować się będzie w przedziale od 13,19% do 22,07%.

Skład Orzekający podkreśla jednak, że realizacja przyjętych w Prognozie wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu, w szczególności planowanych nadwyżek operacyjnych (w latach 2026-2028 planowane nadwyżki operacyjne wyniosą odpowiednio: 2.323.021,89 zł, 1.983.324,00 zł i 2.038.291,25 zł). W ostatnim roku obowiązywania Prognozy jednostka planuje budżet zrównoważony, także w sekcji bieżącej. W kontekście danych historycznych uznać należy, że nadwyżki te zostały realnie oszacowane i są możliwe do osiągnięcia. Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż prognozy podstawowych wielkości, w tym poziom dochodów bieżących i wydatków bieżących, ujętych w okresie objętym Prognozą są ustalone na poziomie ostrożnościowym i możliwym do osiągnięcia, a tym samym nie budzą zastrzeżeń Składu Orzekającego.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewa Lotko