Elektronicznie podpisany przez:
Ewa Lotko
dnia 20 kwietnia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00321-131/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 20 kwietnia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Łomżyńskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Łomżyńskiego za 2025 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:
Przewodnicząca: Ewa Lotko
Członkowie: Paweł Gałko
Marcin Tyniewicki

uchwala co następuje:

opiniuje pozytywnie przedłożone przez Zarząd Powiatu Łomżyńskiego sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 r., przekazując jednocześnie zastrzeżenia związane z przekroczeniem planu wydatków w dziale 921 rozdziale 92118 paragrafie 656 w kwocie 155.694,08 zł.

U Z A S A D N I E N I E

Opinia powyższa została wydana na podstawie przeprowadzonej analizy sprawozdań z wykonania budżetu za 2025 rok:
- sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych;
- sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych;
- sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie;
- sprawozdania Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego;
- sprawozdania Rb-N o stanie należności;
- sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji;

oraz opisowego sprawozdania z wykonania budżetu sporządzonego przez Zarząd za rok 2025, a także informacji o stanie mienia powiatu za rok 2025.

Analiza sprawozdania Rb-28S wykazuje przekroczenie planu wydatków w dziale 921 rozdziale 92118 paragrafie 656 w kwocie 155.694,08 zł. Przekroczenie związane jest z realizacją zadania „Przywracanie dawnego blasku dworowi Lutosławskich – etap IV" i jest wynikiem błędnie wprowadzonej zmiany planu wydatków w w/w podziałce klasyfikacji budżetowej. Z uwagi, że wyjaśnienia dotyczące powyższego przekroczenia limitu wydatków zostały przekazane organowi nadzoru pismem nr Fn.3021.1.2026 z dnia 14.01.2026 r. Skład Orzekający odstąpił od sformułowania opinii negatywnej w tym zakresie.

Nie mniej jednak należy mieć na uwadze, że godnie z art. 52 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 44 ust 1 pkt 2 i art. 254 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz.

1483 ze zm.) kwoty ujęte po stronie wydatków są z jednej strony upoważnieniami do ich ponoszenia, z drugiej – stanowią bezwzględny limit, który nie może być przekraczany. Zasada dyrektywnego charakteru wydatków budżetowych wynika z faktu, iż to uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego oraz plan finansowy jednostki budżetowej stanowią wyłączną podstawę do prowadzenia gospodarki finansowej. W pierwszej kolejności należy więc przyjąć budżet (plan finansowy), czy też dokonać w nim odpowiednich zmian, a następnie w ramach ujętych w nim limitów kwotowych przenosić określone wydatki. Ustawodawca jednoznacznie przyznał nadrzędną rolę budżetowi (planowi finansowemu) wobec kasowej reguły ich wydatkowania, tzn. wobec czynności ponoszenia wydatków. Niedopatrzenie ze strony pracowników Wydziału Finansowego oraz błędna komunikacja w sprawie dokonywanych zmian z pracownikiem Muzeum Przyrody w Drozdowie nie może być wystarczającą przesłanką usprawiedliwiającą zaistniałą sytuację.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewa Lotko