Elektronicznie podpisany przez:
Maria Wasilewska
dnia 9 kwietnia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00321-125/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 9 kwietnia 2026 r.

w sprawie zmiany uchwały w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Bakałarzewo sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2025 r., poz. 7), oraz zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących.

Skład Orzekający:
Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Izabela Chrulska - członek Kolegium

uchwala co następuje:
dokonuje się zmiany uchwały Nr RIO.II-00321-38/2026 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 8 kwietnia 2026 roku w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Bakałarzewo sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok, która otrzymuje brzmienie zgodne z uchwałą zawartą w załączniku do przedmiotowej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Maria Wasilewska

UCHWAŁA Nr RIO.II-00321-38/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 8 kwietnia 2026 r.
w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Bakałarzewo sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2025 r., poz. 7), oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących.

Skład Orzekający:
Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Izabela Chrulska - członek Kolegium

opiniuje z zastrzeżeniem i uwagami
przedłożone przez Wójta Gminy sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok.

U z a s a d n i e n i e:
Opinia powyższa została wydana na podstawie przeprowadzonej analizy sprawozdań z wykonania budżetu za 2025 rok:

- sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych,
- sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych,
- sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie,
- sprawozdania Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostki samorządu terytorialnego,
- sprawozdania Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych,
- sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji
- sprawozdania Rb-UZ uzupełniające o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych,
- sprawozdania Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych

oraz opisowego sprawozdania z wykonania budżetu, zawierającego informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

1. Według przedłożonej sprawozdawczości Gmina Bakałarzewo w 2025 roku zrealizowała dochody ogółem w kwocie 25.892.855,50 zł (przy planie po zmianach 26.326.285,55 zł), tj. w 98,35%, zaś wydatki ogółem w kwocie 23.760.944,10 zł (przy planie po zmianach 25.578.285,55 zł), tj. w 92,89%.
Dochody bieżące zostały zrealizowane na poziomie 21.624.530,65 zł, tj. w 98,94% w stosunku do założonego planu w wysokości 21.857.150,31 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano na poziomie 18.628.240,08 zł, tj. w 94,08% w stosunku do założonego planu w wysokości 20.235.370,84 zł.
Odnosząc się do sekcji majątkowej Skład Orzekający wskazuje, iż dochody zrealizowano w kwocie 4.268.324,85 zł przy planie 4.469.135,24 zł, tj. 95,51%, natomiast wydatki wykonano w kwocie 5.132.704,02 zł na plan 5.342.914,71 zł, tj. 96,07%.
Dochody ze sprzedaży majątku zostały zrealizowane w kwocie 510.510 zł przy planie po zmianach 510.510 zł.

2. Faktyczny wynik budżetu zamknął się nadwyżką w wysokości 2.131.911,40 zł, przy planowanej nadwyżce po zmianach 748.000 zł.

3. Z danych sprawozdawczych wynika, że na koniec 2025 roku wystąpiła nadwyżka operacyjna (dodatnia różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w kwocie 2.996.290,57 zł (przy planowanej 1.621.779,47 zł), co wskazuje na spełnienie relacji wynikającej z art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U z 2025 r, poz. 1483 ze zm.).

4. Łączna kwota faktycznych przychodów wyniosła 700.000 zł, w tym zaciągnięty kredyt długoterminowy 700.000 zł, co wynika ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 roku.
Zaciągnięcie ww. kredytu nastąpiło bez uzyskania wymaganej opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej, o której mowa w art. 91 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie bowiem z dyspozycją tego artykułu zaciągnięcie lub wyemitowanie przez jednostkę samorządu terytorialnego zobowiązania z tytułu: kredytu lub pożyczki na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 i art. 90; innego niż wymienione w pkt 1, zaliczanego do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2; emisji papierów wartościowych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 i art. 90 - wymaga uzyskania przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego opinii regionalnej izby obrachunkowej o możliwości spłaty zobowiązania.
Brak opinii przy zaciąganiu zobowiązania stanowi naruszenie obowiązujących przepisów prawa w zakresie procedury zaciągania zobowiązań, **wobec czego Skład Orzekający w powyższym zakresie wnosi zastrzeżenie.**

5. Wartość zaległości netto Gminy na koniec 2025 roku, według sprawozdania Rb-27S (kol. 9), zamknęła się kwotą 490.032,41 zł. Największa kwota zaległości występuje w rozdziale 85502 §2360 kwota 317.807,89 (bez odsetek), w rozdziale 90002 §0490 kwota 60.899,29 zł (bez odsetek).

Zaległości podatkowe (rozdz. 75615 i rozdz. 75616) wykazują kwotę 69.046,84 zł. W stosunku do stanu na koniec 2024 roku zaległości ogółem wzrosły o kwotę 79.018,72 zł (w tym podatkowe o kwotę 25.567,99 zł). W części opisowej odniesiono się do powyższych zaległości, jednak Skład Orzekający wskazuje na rozważenie podjęcia bardziej zintensyfikowanych działań zmierzających do ich wyegzekwowania.

6. Wpływy pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wykonano na kwotę 1.070.547,72 zł, (gmina nie posiadała nadwyżki środków z tego tytułu z lat ubiegłych), a wykonane wydatki związane z finansowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 1.100.208,75 zł. Zatem Gmina do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi dołożyła z własnych środków kwotę 29.661,03 zł.
W związku z tym, iż Gmina nie posiadała wystarczających środków z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi mogących posłużyć zbilansowaniu systemu, zgodnie z art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz.U z 2025 r. poz. 733) Rada Gminy winna podjąć uchwałę o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi **i w tym zakresie Skład Orzekający wskazuje na uwagę.**

7. Z analizy sprawozdania Rb-28S oraz opisowego sprawozdania z wykonania budżetu, w tym zał. nr 7 „zestawienie kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy w 2025 roku" wynika, że gmina udzieliła dotacji na rzecz zabytkowego kościoła w ogólnej wysokości 698.556,13 zł (dział 921 rozdz. 92120 § 6570). Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku nie wpłynęła jednak uchwała Rady Gminy w sprawie jej udzielenia. Wydatkowanie środków bez podjęcia stosownej uchwały pozostaje w sprzeczności z obowiązującymi przepisami prawa oraz zasadami określonymi w §8 uchwały Nr XXIX/325/2023 Rady Gminy Bakałarzewo z dnia 28 marca 2023 roku w sprawie określenia zasad udzielania z budżetu gminy Bakałarzewo dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków.
Stwierdzona nieprawidłowość stanowi naruszenie art. 33 ust. 1 oraz art. 34 ust. 1 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi gospodarka środkami publicznymi jest jawna i obejmuje w szczególności informację o udzielonych dotacjach. Ponadto stosownie do art. 6 ust. 1 pkt 5 lit c oraz art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U z 2022 r., poz. 902 ze zm.) informacje o wydatkowaniu środków publicznych podlegają udostępnieniu, w szczególności w Biuletynie Informacji Publicznej. **W powyższym zakresie Skład Orzekający wnosi uwagę.**

Uwzględniając wyżej wymienione nieprawidłowości, jakie wystąpiły w procesie wykonywania budżetu Gminy Bakałarzewo za 2025 rok, Skład Orzekający zaopiniował jak w sentencji.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Maria Wasilewska