Elektronicznie podpisany przez:
Paweł Gałko
dnia 10 kwietnia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00321-22/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 10 kwietnia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Siemiatycze sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r., poz. 7), oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:
Przewodniczący:
Paweł Gałko - Członek Kolegium RIO w Białymstoku
Członkowie:
Katarzyna Gawrońska - Członek Kolegium RIO w Białymstoku
Marlena Stachurska-Janczyło - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

uchwala co następuje:

Zaopiniować przedłożone przez Burmistrza Miasta Siemiatycze sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2025 rok, wnosząc jednocześnie zastrzeżenia zawarte w poniższym uzasadnieniu.

U Z A S A D N I E N I E

Opinia powyższa została wydana na podstawie przeprowadzonej analizy sprawozdań z wykonania budżetu za 2025 rok:
- sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych;
- sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych;
- sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie;
- sprawozdania Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych;
- sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji;
- sprawozdania Rb-UZ uzupełniającego o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych;
- sprawozdania Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych;
- sprawozdania Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych;
- sprawozdania Rb-34S z wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,

oraz opisowego sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok sporządzonego przez Burmistrza zawierającego informację o stanie mienia komunalnego.

Według przedłożonej sprawozdawczości Miasto Siemiatycze zrealizowało w 2025 roku dochody w kwocie ogółem 103 419 247,58 zł (plan po zmianach 107 226 288,62 zł), tj. w 96,45%, zaś wydatki w kwocie ogółem 101 857 883,30 zł (plan po zmianach 106 876 288,62 zł), tj. w 95,30%, tym samym faktyczny wynik budżetu zamknął się nadwyżką budżetową w wysokości 1 561 364,28 zł, przy planowanej nadwyżce budżetowej w kwocie 350 000 zł. Łączna kwota faktycznych przychodów wyniosła 850 000 zł (niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków). Rozchody

tytułem spłat zobowiązań dłużnych wykonano na poziomie 1 200 000 zł (100% planu) – wykup obligacji.

Z danych sprawozdawczych wynika, że na koniec roku 2025 wystąpiła nadwyżka operacyjna (dodatnia różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w kwocie 3 264 826,08 zł przy zakładanym w planie budżetu dodatnim saldzie operacyjnym w wysokości 1 432 925,20 zł. Powyższe jest zgodne z przepisem zawartym w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.).
Dochody bieżące zostały zrealizowane na poziomie 91 835 195,53 zł, tj. w 98,34% w stosunku do założonego planu w wysokości 93 388 302,96 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano na poziomie 88 570 369,45 zł, tj. w 96,32% w stosunku do założonego planu w wysokości 91 955 377,76 zł.

Odnosząc się do sekcji majątkowej Skład Orzekający wskazuje, iż dochody zrealizowano w kwocie 11 584 052,05 zł na plan 13 837 985,66 zł (83,71%), natomiast wydatki wykonano w kwocie 13 287 513,85 zł na plan 14 920 910,86 zł (89,05%).
Skład Orzekający zwraca uwagę na niskie wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku, które zrealizowano w wysokości 908 805,16 zł w stosunku do założenia w kwocie 2 082 570,00 zł, tj. w 43,64%. W części opisowej sprawozdania z wykonania budżetu za rok 2025, przedłożonej przez Burmistrza zarządzeniem Nr 221/26 z dnia 12 marca 2026 r., wskazano, iż *dochody te zostały zaplanowane na poziomie wyższym niż faktyczna ich realizacja z dwóch powodów: 1. Przetarg na sprzedaż nieruchomości przy ul. Wysokiej został rozstrzygnięty w grudniu 2025 pomimo, że kupujący gwarantował wpłatę – faktyczną wpłatę uregulował w miesiącu lutym 2026 w kwocie 467 758 zł. 2. Na drugą nieruchomość przetarg musiał zostać unieważniony z powodu protestu kupującego – planowany uzysk z tego tytułu szacowano na kwotę 508 250 zł.*

Stan długu publicznego Miasta Siemiatycze na koniec 2025 roku wyniósł 19 000 000,00 zł, co w relacji do wykonanych dochodów ogółem stanowi 18,37%.
Zobowiązania wymagalne, jak wynika z przedłożonej sprawozdawczości, nie wystąpiły.

Wartość należności wymagalnych Miasta na koniec 2025 roku, według sprawozdania Rb-27S (kol. 9), zamknęła się kwotą 2 876 733,76 zł (w tym z tytułów: podatku od nieruchomości 426 950,63 zł; podatku od środków transportowych 82 364,26 zł; opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi 190 588,44 zł). Wartość zaległości ogółem w stosunku do stanu na koniec roku 2024 (2 656 730,10 zł) zwiększyła się o kwotę 220 003,66 zł, w tym z tytułu podatków i opłat lokalnych wzrost o kwotę 135 956,20 zł.

Powyższa analiza wskazuje, iż główne parametry budżetu zostały wykonane w wielkościach korzystniejszych w stosunku do przyjętych założeń. Skład Orzekający dostrzega poprawę w realizacji budżetu na tle ostatnich lat.

Skład Orzekający wnosi jednak zastrzeżenia w zakresie angażowania po raz kolejny w budżecie środków stanowiących dochody roku przyszłego. Powyższe wynika przede wszystkim z niekorzystnej realizacji budżetów w latach 2022 – 2024 w odniesieniu do założonego planu. Analiza sprawozdań budżetowych za 2025 rok, w tym sprawozdania Rb-ST wskazuje, iż w budżecie roku 2025 w ujęciu kasowym zaangażowane zostały dochody roku 2026 jako źródło finansowania budżetu. Zgodnie bowiem z danymi zawartymi w sprawozdaniu Rb-ST stan środków na rachunku budżetu na dzień 31 grudnia 2025 roku wyniósł 2 868 985,40 zł, z tego niewykorzystane dotacje z budżetu państwa podlegające zwrotowi w wysokości 316 688,93 zł oraz środki dotacji, subwencji i udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych przekazane w grudniu na styczeń następnego roku w wysokości 2 552 296,47 zł (na rachunkach budżetu winny znajdować się również

niewykorzystane środki z budżetu UE służące realizacji projektów współfinansowanych przy udziale tych środków w wysokości ponad 1 700 000 zł). Jak wynika natomiast z informacji przesłanej do tut. Izby dochody roku 2026, które wpłynęły na rachunek budżetu w grudniu roku 2025 wyniosły łącznie 4 258 845,92 zł, z tego z tytułu udziałów 3 629 979 zł, z tytułu subwencji (potrzeby oświatowe) 628 866,92 zł. Skład Orzekający zastrzega, iż z uwagi na swój charakter takie środki nie mogą stanowić zgodnego z prawem źródła sfinansowania strony wydatkowo-rozchodowej budżetu. Część wpływów z udziałów podatkowych PIT oraz potrzeb oświatowych, jakkolwiek raty zostały przekazane w grudniu 2025 roku, stanowią w całości dochód roku 2026. Wykorzystanie dochodów budżetu roku 2026 na sfinansowanie budżetu roku 2025 jest niedopuszczalne w świetle obowiązujących przepisów.

Ponadto zastrzec należy także, iż zrealizowanie budżetu roku 2025 w przedstawionym kształcie (w związku z zaangażowaniem dochodów roku następnego) doprowadziło do sytuacji, w której niektóre dochody celowe, w tym związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, zostały rozdysponowane niezgodnie z ich ustawowym przeznaczeniem. Powyższe dotyczy między innymi wpływów pochodzących z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (dz. 756, rozdz. 75618, §0270 oraz §0480).

Miasto Siemiatycze, realizując budżety roku 2026 oraz lat przyszłych, winno dołożyć wszelkich starań, które przyczynią się do lepszego wykonania wielkości w stosunku do przyjętych założeń, likwidując niekorzystną tendencję angażowania nielegalnych źródeł finansowania budżetów.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Paweł Gałko