Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Rutkowska
dnia 30 października 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00313-32/2026

z dnia 30 października 2026 r.

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez Gminę Krypno kredytu długoterminowego w kwocie 1.571.660 zł przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Małgorzata Rutkowska - przewodnicząca
Izabela Chrulska - członek
Maria Wasilewska - członek

Opiniuje pozytywnie z uwagami

możliwość spłaty przez Gminę Krypno planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 1.571.660 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, przekazując jednocześnie uwagi zawarte w niniejszym uzasadnieniu.

U Z A S A D N I E N I E

Wójt Gminy Krypno, pismem Fn.3022.1.2026.EK z dnia 22 października 2026 r. (data wpływu do RIO: 23.10.2026 r.), wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 1.571.660 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,

Skład Orzekający, po dokonaniu analizy posiadanych dokumentów, stwierdza co następuje.

Podstawą do zaciągnięcia przedmiotowego kredytu stanowi zarządzenie Nr 299/2026 Wójta Gminy Krypno z dnia 22 października 2026 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego. Zgodnie z §1 zarządzenia, kredyt w kwocie 1.571.660 zł zostanie przeznaczony na wskazane wyżej cele. Z dalszych postanowień zarządzenia wynika, że spłata kredytu nastąpi w latach 2027-2033, z dochodów własnych gminy. Zabezpieczeniem spłaty kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Wójt Gminy Krypno dokonuje powyższej czynności na podstawie upoważnienia udzielonego przez Radę Gminy w §12 pkt 1 uchwały Nr XVI/102/25 z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Krypno na rok 2026. Kredyt objęty wnioskiem mieści się w limitach zobowiązań określonych w §8 uchwały Nr XXIV/146/26 z dnia 23 września 2026 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy. W uchwale tej, Rada ustaliła limity zobowiązań z tytułu kredytów

zaciąganych m.in. na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 683.660 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów w kwocie 888.000 zł.
Cel zaciągnięcia kredytu jest zgodny z postanowieniami art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Wójt Gminy Krypno, działa zatem w granicach udzielonego upoważnienia oraz ustalonych limitów zobowiązań.

Budżet Gminy Krypno na 2026 rok, po zmianach dokonanych do dnia wydania opinii, przedstawia się następująco:
- dochody ogółem: 34.877.945 zł, w tym bieżące: 30.432.159 zł, majątkowe: 4.445.786 zł;
- wydatki ogółem: 35.518.393 zł, w tym bieżące: 27.249.130 zł, majątkowe: 8.269.263 zł.

W 2026 roku Gmina Krypno planuje spłatę z dochodów budżetu kredytu na wyprzedzające finansowanie w kwocie 160.900 zł. Po uwzględnieniu powyższego planowany deficyt budżetu gminy wyniesie 801.348 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 683.660 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 117.688 zł.
Wykazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z katalogiem źródeł przychodów wymienionych w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
Ponadto Gmina planuje spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w wysokości 888.000 zł z planowanego do zaciągnięcia kredytu.
Zatem, łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 1.689.348 zł, natomiast łączne rozchody wynoszą 1.048.900 zł, co jest zgodne z załącznikiem „Przychody i rozchody budżetu w 2026 roku" do uchwały Nr XXIV/146/26 Rady Gminy Krypno z dnia 23 września 2026 w sprawie zmian w budżecie Gminy.
Analiza bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2025 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2025 r., wskazuje, że przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 117.688 zł są możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2026.

Prognozowana sytuacja finansowa Gminy Krypno, w tym także kształtowanie się długu publicznego została przedstawiona w „Wieloletniej Prognozie Finansowej", po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXIV/147/26 Rady Gminy Krypno z dnia 23 września 2026 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Krypno na lata 2026 – 2033. Dane zawarte w prognozie dotyczące wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego są zgodne z obowiązującym planem budżetu na 2026 rok, co spełnia wymogi art. 229 ustawy o finansach publicznych.
Gmina Krypno planuje spłatę zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań do końca 2033 roku. Zadłużenie na koniec 2026 roku prognozowane jest na poziome 4.758.260 zł (stanowiąc 13,64% szacowanych w danym roku dochodów ogółem, a w stosunku do dochodów bieżących 15,63%).
Zgodnie z założeniami przyjętymi w WPF, począwszy od 2027 roku, Gmina planuje osiąganie dodatnich wyników budżetu, które w całości będą przeznaczone na finansowanie rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu. W całym okresie objętym prognozą zaplanowano wydatki na obsługę długu w łącznej wysokości 1.720.000 zł.

Z przedłożonej prognozy wynika, iż w całym okresie jej obowiązywania zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).
W roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami – po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń – wynosi 4,70%, przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o

wykonanie 2025 roku stanowiącym 13,10%. W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na poziomie od 7,73% do 13,37%.

Podstawowym założeniem warunkującym zachowanie wskazanej relacji jest osiąganie nadwyżek operacyjnych, rozumianych jako dodatnia różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, przy uwzględnieniu reguły określonej w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Prognozowane wielkości nadwyżek w okresie objętym prognozą określono na poziomie 3.246.064 zł w 2026 roku oraz od 3.339.900 zł do 5.014.800 zł w latach 2027–2033.
Analiza danych historycznych dotyczących działalności bieżącej Gminy w latach 2019–2025 wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się w przedziale od 433.680,60 zł do 2.880.493,93 zł, a ich średnia arytmetyczna wyniosła 1.793.697,18 zł. Na tym tle nadwyżki operacyjne prognozowane w okresie objętym prognozą zostały oszacowane na poziomie znacznie odbiegającym od średniej arytmetycznej. Utrzymanie ich na zakładanym poziomie może zatem wiązać się ze zwiększonym ryzykiem nieosiągnięcia prognozowanych wielkości. Ryzyko to potęgują czynniki zewnętrzne, w szczególności zmienność koniunktury gospodarczej, presja na wzrost wydatków bieżących oraz niepewność dotycząca poziomu realizacji dochodów.
Należy jednak zauważyć, że na poziom prognozowanych nadwyżek operacyjnych wpłynęły również zmiany w systemie finansowania jednostek samorządu terytorialnego, wynikające z ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, obowiązujące od 2025 roku. Analiza Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, że dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, wykazane w kolumnie 1.1.1, wyniosły w 2025 r. 5.723.996,22 zł, wobec 1.625.181 zł zrealizowanych w 2024 r. Na 2026 rok zaplanowano dochody z tego tytułu w wysokości 7.033.412 zł, natomiast w kolejnych latach przyjęto wartości na zbliżonym poziomie. Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że w objaśnieniach przyjętych wartości WPF nie przedstawiono uzasadnienia dla założeń dotyczących wysokości tych dochodów w latach objętych prognozą.
Uwzględniając zmiany w systemie finansowania jednostek samorządu terytorialnego oraz zaplanowany wzrost dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, można przyjąć, że prognozowane nadwyżki operacyjne znajdują częściowe uzasadnienie, mimo że ich wysokość istotnie przewyższa wartości osiągane w latach poprzednich. Osiągnięcie zakładanych wielkości pozostaje zatem możliwe, będzie jednak wymagało zarówno realizacji prognozowanych dochodów, jak i zachowania odpowiedniej dyscypliny finansowej w zakresie planowania i wykonywania wydatków bieżących.

Wydając pozytywną opinię o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2026 roku kredytu długoterminowego w wysokości 1.571.660 zł, Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę na konieczność bieżącego monitorowania przez Gminę realizacji założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, w szczególności w zakresie osiągania prognozowanych dochodów i nadwyżek operacyjnych, oraz dokonywania stosownych aktualizacji prognozy w przypadku wystąpienia istotnych odchyleń od przyjętych założeń.

POUCZENIE
Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska