Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Gerasimiuk
dnia 1 października 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00313-22/2026

z dnia 1 października 2026 r.

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez Gminę Mielnik kredytu lub pożyczki długoterminowej w kwocie 3.217.000 zł

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk - przewodnicząca

Beata Chmielewska - członek

Marlena Stachurska-Janczyło - członek

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez Gminę Mielnik kredytu lub pożyczki długoterminowej w wysokości 3.217.000 zł (słownie: trzy miliony dwieście siedemnaście tysięcy złotych) zaciąganych z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2026 roku w kwocie 1.774.000 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych w kwocie 1.443.000 zł.

Uzasadnienie

Wójt Mielnika pismem Nr Fn.3052.2.2026 z dnia 14 września 2026 r. wystąpił z wnioskiem do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu lub pożyczki długoterminowej w łącznej wysokości 3.217.000 zł. O zaciągnięciu nowego zobowiązania dłużnego postanowił Wójt Mielnika w dniu 11 września 2026 r., podejmując zarządzenie Nr 132/26 w sprawie zaciągnięcia pożyczki lub kredytu długoterminowego na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz finansowanie planowanego deficytu budżetu gminy. Z zapisu § 2 zarządzenia wynika, iż spłata kredytu lub pożyczki nastąpi w latach 2027-2034.

Z uchwały budżetowej Gminy Mielnik na 2026 rok, z uwzględnieniem zmian dokonanych przez organy gminy i przekazanych do RIO w Białymstoku do dnia wydania niniejszej opinii wynika, że na 2026 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 3.085.621 zł. Powyższa kwota stanowi ujemną różnicę między planowanymi dochodami w wysokości ogółem 35.891.870 zł (z tego

dochody bieżące 25.536.999 zł, dochody majątkowe 10.354.871 zł), a wydatkami w kwocie ogółem 38.977.491 zł (z tego wydatki bieżące 27.107.521 zł, wydatki majątkowe 11.869.970 zł).

Jako źródła pokrycia deficytu wskazano:

1. przychody z wolnych środków w wysokości 802.511 zł;
2. przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych ze szczególnych zasad wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 43.213 zł;
3. przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 465.897 zł;
4. przychody z planowanych do zaciągnięcia kredytów/pożyczek długoterminowych w wysokości 1.774.000 zł.

Powyższe źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2,3, 6 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.), dalej jako u.f.p. Analiza bilansu z wykonania budżetu gminy Mielnik sporządzonego na dzień 31 grudnia 2025 r. wskazuje, iż jednostka dysponuje przychodami wewnętrznymi w wysokościach pozwalających na sfinansowanie deficytu budżetu bieżącego roku.

W postanowieniu zawartym w § 9 pkt 1 uchwały Nr XV/128/26 z dnia 25 czerwca 2026 r. w sprawie zmian w budżecie na rok 2026, Rada Gminy ustaliła limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów/pożyczek z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu w wysokości 1.774.000 zł oraz limit na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych w kwocie 1.443.000 zł. Upoważnienie dla Wójta do zaciągnięcia tych zobowiązań zawarto w § 12 pkt 1 uchwały Nr XIII/108/25 z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2026 rok. Mając na uwadze konstrukcję budżetu na 2026 rok należy wskazać, iż planując zaciągnięcie pożyczki bądź kredytu, będących przedmiotem niniejszej opinii organ wykonawczy działa w granicach upoważnienia organu stanowiącego, ponadto zaciągnięcie zobowiązania pozostaje w zgodzie z przepisami art. 89 ust. 1pkt 2 i 3 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 oraz art. 91 ust. 1 u.f.p.

Prognozowana sytuacja finansowa Gminy Mielnik została przedstawiona w uchwale Rady Gminy Nr XVI/139/26 z dnia 24 września 2026 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mielnik na lata 2026 – 2034. Przyjęte w tej prognozie dla roku 2026 wartości w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów, rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego są zgodne z wartościami wynikającymi z budżetu na ten rok, co odpowiada wymaganiom określonym w art. 229 u.f.p.

Pozyskanie przychodów z tytułów dłużnych prognozowane jest tylko w bieżącym roku budżetowym. W pozostałym okresie objętym prognozą (tj.2027-2034) projektuje się budżety nadwyżkowe, które w pełni zabezpieczą przypadające na ten okres rozchody. Wartość długu publicznego na koniec 2026 roku wyniesie 10.868.000 zł, co stanowi 30,28% szacowanych w tym roku dochodów ogółem.

Z określonych w prognozie wieloletniej wartości, przy uwzględnieniu wartości sprawozdawczych z wykonania budżetów z ostatnich siedmiu lat (2019-2025) wynika, że w okresie spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu bądź pożyczki nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 u.f.p., tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 u.f.p.) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W planowanym budżecie roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 9,99% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o faktyczne wykonanie 2025 r. stanowiącym 13,06%. W latach następnych margines pomiędzy ustaloną,

planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem corocznie będzie kształtował się na w miarę bezpiecznych poziomach (od 1,17% w roku 2027 do 7,56% w 2034).

Przyjęta w prognozie finansowej przesłanka zachowania omawianych relacji oparta jest – dla dopuszczalnych wskaźników spłat – przede wszystkim na założeniu osiągania nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy) prognozowanych na lata 2027 - 2034.

W budżecie 2026 roku wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się deficytem operacyjnym w wysokości 1.570.522 zł, co jest zgodne z art. 296a u.f.p. W latach 2027 – 2034 prognozowana tzw. nadwyżka operacyjna kształtuje się w przedziale pomiędzy 1.710.000 zł a 700.000 zł. Średnia wielkość nadwyżki operacyjnej osiągniętej w ostatnich siedmiu latach wyniosła 2.103.475,96 zł. Zatem planowane na lata 2027-2034 nadwyżki operacyjne szacowane są w sposób realistyczny, znajdujący potwierdzenie w danych historycznych.

Mając za podstawę przedstawione dane planistyczne, prognostyczne i sprawozdawcze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni oddaty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Gerasimiuk